



# Situación de los Derechos Humanos



.....  
octubre 2009-septiembre 2010

45





**Derecho a la Alimentación**





# Derecho a la Alimentación



*El Estado promoverá la agricultura tropical sustentable como base estratégica del desarrollo rural integral y, en consecuencia, garantizará la seguridad alimentaria de la población entendida como la disponibilidad suficiente y estable de alimentos en el ámbito nacional y el acceso oportuno y permanente a éstos por parte del público consumidor.*

*La seguridad alimentaria se alcanzará desarrollando y privilegiando la producción agropecuaria interna, entendiéndose como tal la proveniente de las actividades agrícolas, pecuaria, pesquera y acuícola. La producción de alimentos es de interés nacional y fundamental al desarrollo económico y social de la nación...*

## **Artículo 305 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela**





La mejora del estado nutricional de la población caracteriza nuevamente el comportamiento del derecho a la alimentación en este período, según lo reflejan los datos aportados por el gobierno nacional y avalados por las organizaciones internacionales asociadas al monitoreo de este derecho como la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (Unicef); al punto de afirmarse que se ha logrado cumplir con el Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM), referido a la reducción del hambre, antes de la fecha prevista (2015). Esta mejora se sustenta en el esfuerzo sostenido del Ejecutivo Nacional (EN) por mantener la política de subsidios a los productos alimenticios que integran la canasta alimentaria a través de la Misión Alimentación.

No ocurre lo mismo con los indicadores asociados a las políticas alimentarias, donde se evidencian algunos signos preocupantes como el descenso de la producción nacional en algunos rubros y la política de acudir a las importaciones masivas para suplir estas carencias. En este período, además, la producción agrícola se vio afectada por una importante sequía que incidió negativamente en la consecución de la meta gubernamental de elevar la superficie cultivada y el rendimiento por hectárea.

Igualmente la persistente inflación continúa afectando la capacidad adquisitiva de la población, situación esta que se ha venido reportando año tras año sin mejoras significativas y que afecta la sostenibilidad de las metas nutricionales alcanzadas.

En este período también se han mantenido las tensiones entre el gobierno y el sector agroalimentario privado, evidenciadas en la permanente discrepancia entre ambos sobre las medidas que adopta el Ejecutivo, y carac-

terizadas por la ausencia de un diálogo que permita arribar a consensos en la aplicación de políticas destinadas a garantizar la seguridad alimentaria de la población. La profundización de las expropiaciones a industrias agroalimentarias, sin el consenso de este sector, ha agudizado estas tensiones especialmente en el último año.

Además, saltaron a la luz pública hechos muy graves como el hallazgo de varios cientos de miles de toneladas de alimentos en mal estado, lo que indica que existen serios problemas en la política de adquisición, almacenaje y distribución de alimentos por parte de las autoridades, incluyendo hechos de corrupción inadmisibles en un asunto tan vital para el país como la seguridad alimentaria.

Finalmente, persiste la poca disponibilidad de información actualizada sobre la situación del derecho a la alimentación en el país, y la que existe es en algunos casos contradictoria.

### **Situación nutricional**

Las cifras que ha ofrecido el EN indican que ha habido un notable descenso de 45,5% en el Índice de Prevalencia de la Subnutrición (IPS) entre 1990 y 2008, ubicándose para este año en 6%, como lo muestra en el Cuadro N°1.

En términos brutos esta cifra representa un aproximado de 1 millón 500 mil personas que se encuentran por debajo de los patrones nutricionales requeridos, frente a las 2 millones 100 mil que existían para 2007. De acuerdo con los estándares de la FAO, un IPS entre 5 y 9% se cataloga como bajo.

En lo que respecta al déficit nutricional en niños y niñas menores de cinco años, la reducción entre 1990 y 2009 también ha sido muy significativa, ubicándose en 58,5% al pasar, de 7,7% en 1990, a 3,2% en 2009. De acuerdo con la Directora Ejecutiva del Instituto Nacional de Nutrición (INN), Marilyn De



## Derecho a la Alimentación

**Cuadro N° 1**  
Índice de prevalencia

Año	% IPS
1990/92	11
1995/97	15
1998/00	21
2000/02	15
2001/03	15
2002/04	15
2003/05	12
2004/06	9
2005/07	7
2006/08	6

Fuente: INN. Citado en Informe sobre cumplimiento de las metas del Milenio, 2010.

Luca “*el hambre no es un problema de salud pública en Venezuela, pues este es el quinto país con el menor índice de desnutrición infantil en América Latina*”<sup>1</sup>. Los datos en lo que se sustenta esta afirmación se reflejan en el siguiente cuadro:

Por su parte, un avance del Segundo Estudio Nacional de Crecimiento y Desarrollo Humano (Senacredh) elaborado por la Fundación Centro de Estudios sobre Crecimiento y Desarrollo de la Población Venezolana (Fundacredesa), revela que “... del Eje Centro Norte Costero podemos destacar que el 80,62% de los niños y niñas de 0,25 a 1,99 años, y el 82,28% de los de 2 a 4,99 años, presentó peso adecuado para su edad, el déficit de peso observado fue de 6,54% y 6,80% respectivamente y el exceso de peso se presentó en el 12,84% y 10,92% respectivamente de los niños, niñas y adolescentes estudiados. Con respecto a la talla para la edad el 94,20% y 95,35% respectivamente presentó talla adecuada para su edad, el déficit 2,50% y 1,47% respectivamente y la

**Déficit nutricional regional**  
Cuadro N° 2

País	%
Argentina	2,3
México	3,4
Brasil	3,7
Cuba	3,9
Venezuela	4,2
Colombia	5,1
Perú	5,2
Bolivia	5,9
Uruguay	6
Ecuador	6,2
Nicaragua	7,8
Honduras	8,6
Guatemala	17,7
Haití	18,9

Fuente: Venezuela de verdad [en línea] <[http://www.venezueladeverdad.gob.ve/logros/8/56/5to\\_lugar\\_en.html](http://www.venezueladeverdad.gob.ve/logros/8/56/5to_lugar_en.html)>

talla alta 3,30% y 3,18%. En estos datos preliminares se puede observar que la población venezolana se mueve positivamente en los indicadores de desarrollo social, mostrando por ejemplo tendencia secular positiva en talla, adelanto de la edad de la menarquia, disminución del déficit de peso, entre otros. Si se analizan los datos discriminados por estrato social, vemos que los mayores incrementos se presentan en los estratos más vulnerables”<sup>2</sup>.

Respecto a la disponibilidad energética, el consumo de calorías por persona por día (cal/per/día) de los y las venezolanas se encuentra en 2.790,90 más de lo recomendado por la FAO (2.700).

De acuerdo con el informe elaborado por la FAO sobre el estado de la inseguridad alimentaria en el mundo, correspondiente a 2010, para 2007 existían en Venezuela 2,1 mi-

1. Ciudad Caracas: INN: en 58% disminuyó la desnutrición en niños [en línea] <<http://www.vtv.gov.ve/noticias-ciencia-y-salud/40225>> Consulta del 23.07.10.
2. FUNDACREDESA [en línea] <<http://www.fundacredesa.gob.ve/senacredh.php>> Consulta del 21.10.10.



lones de personas por debajo de los requerimientos necesarios para considerarse adecuadamente nutridas. En términos netos, esta cifra es la misma de 1990/92. Si se toma en cuenta el crecimiento de la población, el porcentaje de personas subnutridas respecto del total de la población ha disminuido entre 1990/92 y 2005/07 apenas un 2%, representando para 2007 un 8% de la población total; sin embargo, debe tenerse en cuenta que esta proporción llegó a ser de 14% a mediados de los noventa, por lo que puede afirmarse que nos hallamos frente a una tendencia positiva a la reducción de este indicador.

Según Unicef, Venezuela presentó los siguientes indicadores demográficos y de

nutrición de su población infantil para el año 2008.

Esto significa que, en promedio, Venezuela tuvo una prevalencia de 12% en retraso en el crecimiento, lo que representa unos 343.000 niños, niñas y adolescentes. Igualmente se reporta un descenso notable del Bajo Peso al Nacer, que en años anteriores había mostrado un comportamiento hacia el ascenso. De acuerdo con estas cifras, el Bajo Peso al Nacer se ubicaría en 5% para 2008, con una tendencia a descender en promedio 1,6% anualmente, lo que es bastante mejor que lo reportado por el Sistema de Indicadores Sociales de Venezuela (SISOV) de 8,91% para 2007.

**Cuadro N° 3**  
**Prevalencia de la subnutrición y progreso hacia la consecución del objetivo de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (CMA) y de la meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) en Venezuela**

Población Total	Número de personas subnutridas				Progreso numérico hacia el objetivo de la CMA	Tendencia de la CMA	Proporción de personas subnutridas en relación con la población total				Progreso en la prevalencia hacia el ODM	Tendencia del ODM
	90/92	95/97	00/02	05/07			Meta	90/92 a 05/07	95/97	00/02		
(2005-2007 Millones)	90/92	95/97	00/02	05/07	Meta	90/92 =0,5	90/92 a 05/07	95/97	00/02	05/07	Meta =0,5	90/92 a 05/07
27,2	2,1	3,1	3,3	2,1	1,1	▲	10	14	13	8	0,8	▼

Fuente: Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y Programa Mundial de Alimentos (PMA): El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el Mundo 2010. Anexo estadístico. Pág. 57.

**Cuadro N° 4**  
**Indicadores demográficos y de la nutrición Venezuela**

Tasa mortalidad menores de 5 años 2008	% de menores de 5 años (2003-2008) que sufre:						Promedio de tasa anual de reducción del bajo peso (%) 1990-2008	Progreso hacia el ODM	% de lactantes con bajo peso al nacer
	Población menor de 5 años 2008	Retraso en crecimiento (OMS) moderado y grave	Emaciación (OMS) moderada y grave	Bajo peso (OMG)		Bajo peso CNES/OMS moderado y grave			
				Moderado y grave	grave				
18	2911	12z	14z	-	-	5	1,6	en camino	9

Fuente: Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (Unicef): Seguimiento de los progresos en la nutrición de los niños y las madres, 2009. Pág. 106.



## Derecho a la Alimentación

**Cuadro N° 5**  
**Clasificación de los países sobre la base de las cifras de niños menores de 5 años con retraso en el crecimiento moderado y grave. Venezuela**

N°	Prevalencia de retraso en el crecimiento (%) 2003-2008	Número de niños con retraso en el crecimiento (miles) 2008	Porcentaje del total del mundo en desarrollo (195,1 millones)
62	12	343	<1%

Fuente: Unicef: Op. cit. Pág. 102.

**Cuadro N° 6**  
**Prácticas de alimentación de lactantes e indicadores sobre micronutrientes Venezuela**

Número anual de nacimientos 2008	Iniciación temprana de lactancia materna (%) 2003-2008	% de niños lactantes (2003-2008) que reciben			Tasa de cobertura de suplementos de vitamina A (6-59) 2008 % de cobertura	Hogares que consumen sal yadada
		lactancia exclusiva (<6 meses)	lactancia con alimentos complementarios (6-9 meses)	lactancia continuada (20-23 meses)		
599	-	7 x	50 x	31 x	-	90 x

Fuente: Unicef: Op. cit. Pág. 110.

En lo que se refiere al déficit de micronutrientes, si bien el gobierno no ofrece cifras precisas, sí reconoce que “... *en evaluaciones bioquímicas y del consumo de alimentos recientemente realizados por organizaciones nacionales, persisten situaciones de déficits de micronutrientes sobre todo de hierro y calcio en poblaciones más vulnerables*”<sup>3</sup>. Los datos al respecto contenidos en el documento de “Seguimiento de los progresos de la nutrición en niños y madres” de Unicef no son muy reveladores.

### Situación alimentaria

Los indicadores utilizados para medir la situación alimentaria en Venezuela mantienen la tendencia evidenciada en años anteriores: persiste una alta inflación que deviene en afectación importante del poder adquisitivo de la

población e impacta principalmente al rubro alimentos; continúa el desabastecimiento de algunos alimentos de la canasta alimentaria básica aunque en menor grado que el año anterior; la producción nacional de algunos rubros ha descendido y sigue existiendo una alta dependencia de importaciones para atender la escasez; y, aunque en años anteriores se habían denunciado hechos de corrupción, en el presente período se ha evidenciado la magnitud que pueden alcanzar estos y el perjuicio que pueden causar a la nación. Como aspectos positivos cabe señalar la consolidación de la Misión Alimentación, que ha logrado sostener la oferta de alimentos subsidiados para un porcentaje muy importante de la población, aunque para 2009 sus indicadores muestran cierto descenso.

3. República Bolivariana de Venezuela. Cumpliendo las metas del Milenio 2010. [en línea] <[http://www.gobiernoenlinea.ve/misc-view/sharedfiles/Metas\\_Milenio.pdf](http://www.gobiernoenlinea.ve/misc-view/sharedfiles/Metas_Milenio.pdf)> Consulta del 21.10.10.



**Cuadro N° 7**  
**Variación porcentual del INPC**  
**(Octubre 2009-septiembre 2010)**

Mes/año	Variación porcentual índice general	Variación porcentual Alimentos y bebidas no alcohólicas
Octubre 2009	1,9	2,1
Noviembre 2009	1,9	2,0
Diciembre 2009	1,7	1,6
Enero 2010	1,7	1,4
Febrero 2010	1,6	0,6
Marzo 2010	2,4	3,5
Abril 2010	5,2	11,1
Mayo 2010	2,6	3,3
Junio 2010	1,8	2,0
Julio 2010	1,4	1,0
Agosto 2010	1,6	1,5
Septiembre 2010	1,1	0,3
	<b>24,9</b>	<b>30,4</b>

Fuente: BCV e INE.

### *Inflación y costo de los alimentos*

Venezuela sigue manteniendo uno de los más altos índices de inflación de la región. De acuerdo con cifras oficiales ofrecidas por el Banco Central de Venezuela (BCV) y el Instituto Nacional de Estadística (INE), la inflación acumulada para el período que cubre este informe fue de 24,9%, mientras que medida solo para el rubro alimentos y bebidas no alcohólicas arroja casi seis puntos porcentuales por encima de la inflación general, lo que corrobora la tendencia de años anteriores hacia un mayor incremento en los precios de alimentos frente a otros rubros de la canasta familiar. Un factor que contribuyó al incremento de la inflación en este período fue la devaluación del 21% que sufrió el bolívar a principios de 2010.

El incremento del salario mínimo otorgado por el EN logra una recuperación temporal del poder adquisitivo de la población, que se pierde rápidamente ante el incremento de

**Cuadro N° 8**  
**Valor de la canasta normativa alimentaria**  
**según mes**

Mes	Costo Bs.F.	% incremento
Octubre	1.053,73	2,40
Noviembre	1.067,92	1,35
Diciembre	1.070,89	0,28
Enero	1.102,58	2,96
Febrero	1.117,24	1,33
Marzo	1.158,93	3,73
Abril	1.271,68	9,73
Mayo	1.269,68	(0,16)
Junio	1.298,76	2,29
Julio	1.312,35	1,05
Agosto	1.330,79	1,41
Septiembre	1.336,67	0,29

Fuente: INE y BCV.

los precios de los alimentos. Para este período, el costo de la canasta normativa alimentaria, de acuerdo con el INE, se comportó como se muestra en el Cuadro N° 8.

El porcentaje de cobertura del salario mínimo por mes, de acuerdo con el INE, se mantuvo por encima de 85% durante el período que cubre este informe. Este alto porcentaje se logró, entre otras causas, debido al adelanto del aumento salarial de 15% que debía aplicarse a partir del 01.09.10 pero se aplicó a partir del 01.05.10.

Estas cifras no coinciden con las calculadas por el Centro de Documentación y Análisis Social (Cendas), que muestran un porcentaje promedio de cobertura de 48%, casi la mitad del indicado por el INE.

El aumento del costo de los alimentos también afectó en este período a los alimentos regulados, que sufrieron incrementos autorizados por el EN en diversos momentos. En siete años de control de precios, el incremento de los principales productos regulados ha sido como se muestra en el Cuadro N° 11.

## Derecho a la Alimentación

**Cuadro N° 9**  
**Cobertura del Salario Mínimo Nacional respecto del costo de la Canasta Alimentaria (INE)**

Mes	Costo Bs.F.	Salario mínimo	% cobertura
Octubre	1.053,73	967,10	91,7
Noviembre	1.067,92	967,10	90,5
Diciembre	1.070,89	967,10	90,3
Enero	1.102,58	967,10	87,7
Febrero	1.117,24	967,10	86,5
Marzo	1.158,93	1.064,25	91,8
Abril	1.271,68	1.064,25	83,7
Mayo	1.269,68	1.223,89	96,4
Junio	1.298,76	1.223,89	94,2
Julio	1.312,35	1.223,89	93,2
Agosto	1.330,79	1.223,89	91,9
Septiembre	1.336,67	1.223,89	91,5

Fuente: OMS: Estadísticas sanitarias 2010.

**Cuadro N° 10**  
**Cobertura del Salario Mínimo Nacional respecto del costo de la Canasta Alimentaria (Cendas)**

Mes	Costo Bs.F.	Salario mínimo	% cobertura
Octubre	1.890,76	967,10	51,1
Noviembre	1.921,41	967,10	50,3
Diciembre	2.007,25	967,10	48,1
Enero	2.021,20	967,10	47,8
Febrero	2.066,68	967,10	46,7
Marzo	2.159,68	1.064,25	49,2
Abril	2.177,36	1.064,25	48,8
Mayo	2.275,65	1.223,89	53,7
Junio	2.484,73	1.223,89	49,2
Julio	2.551,60	1.223,89	47,9
Agosto	2.558,61	1.223,89	47,8
Septiembre	2.616,97	1.223,89	46,7

Fuente: Cendas.

**Cuadro N° 11**  
**Incrementos en alimentos regulados (últimos siete años)**

Producto	Precios 05.03 Bs.F.	Precios 05.10 Bs.F.	% de aumento
Arroz 3% (kilo)	0,94	2,82	200
Pasta (kilo)	1,45	3,26	125
Carne de primera (kilo)	5,00	17,60	252
Pollo entero (kilo)	1,80	8,39	366
Sardina enlatada (170 gr)	0,46	1,55	237
Harina de maíz (kilo)	0,75	2,72	263
Leche en polvo (kilo)	5,00	13,15	163
Queso blanco duro (kilo)	4,00	20,10	402
Café molido (kilo)	0,70	3,69	427
Aceite mezcla (litro)	2,30	4,73	105
Azúcar (kilo)	0,90	2,86	218
Leche pasteurizada (900cc)	1,00	3,20	220

Fuente: Gabriela Iribarren: *Regulación de precios ha cambiado 30 veces en 7 años*. Últimas Noticias, 05.05.10, pág. 14.

### Desabastecimiento de alimentos

Como se ha venido reportando en los capítulos anteriores, la escasez de alimentos se ha convertido en un problema importante que ha ameritado la creación de un mecanismo para su monitoreo. Es así que el BCV creó el Índice de Escasez de Bienes y Productos (IEBP) del Área Metropolitana de Caracas (AMC), mediante el cual se monitorea el porcentaje en que escasean ciertos productos de la cesta

básica. Algunas encuestadoras privadas como Datanálisis también han incorporado este indicador en sus estudios.

De acuerdo con el BCV, el IEBP del AMC se comportó en el período que cubre este informe como se muestra en el Cuadro N° 12.

Datanálisis por su parte reporta que la escasez de alimentos es especialmente significativa en las propias redes de comercialización estatales. Según esta encuestadora, “En esos

**Cuadro N° 12**  
**Índice de Escasez de Bienes y Productos (AMC)**

Mes	% escasez
Octubre 09	13,0
Noviembre 09	11,8
Diciembre 09	13,2
Enero 10	14,5
Febrero 10	14,8
Marzo 10	13,1
Abril 10	14,3
Mayo 10	14,5
Junio 10	12,3
Julio 10	9,5
Agosto 10	9,6
Septiembre 10	10,3
<b>Promedio</b>	<b>12,5%</b>

Fuente: BCV.

locales administrados por el Estado, los niveles de desabastecimiento son de 42,6% y 39,3%, respectivamente”<sup>4</sup>.

Una de las principales razones asociadas a la escasez de alimentos denunciada por los importadores son los procesos para acceder a los dólares preferenciales a través de la Comisión de Administración de Divisas (Cadivi) y para obtener la conformidad para la importación. Para los importadores se trata de un trámite engorroso que requiere de múltiples procedimientos y cuya falta de agilidad produce que durante el proceso caduquen algunas de las gestiones. Ante esta situación, el Ministerio del Poder Popular para la Alimentación (Minppal) creó en este período la Taquilla Única ante la cual pueden hacerse todos los trámites correspondientes pero que, a juicio de los importadores, no resuelve el problema puesto que son muchos y muy complejos los mecanismos implementados. Los importadores privados también han denunciado que existe un trato preferencial

hacia las empresas del gobierno, las cuales no tienen la obligación de pasar por Cadivi y gozan de una logística más sencilla. Algunos han decidido acudir directamente al mercado paralelo de divisas, con lo que se encarece el precio final que pagan los consumidores por los productos.

Sin embargo, para las autoridades el desabastecimiento cíclico que presentan algunos alimentos se debe a la presión que ejerce el sector privado para lograr el aumento de los alimentos regulados o frente a las medidas de ajuste del precio del bolívar, como la que se efectuó a principios de 2010 cuando el bolívar fuerte pasó de 2,15 a 2,60 Bs. en el rubro de alimentos.

De acuerdo con Ricardo Fong, presidente de la Productora y Distribuidora Venezolana de Alimentos (PDVAL), “*El juego de la agroindustria en cada momento en el que hay una corrección en el tipo de cambio es presionar; y la mejor manera de hacerlo es no sacando el producto a la calle para crear un desabastecimiento artificial*”<sup>5</sup>.

Otra razón que produce desabastecimiento es el acaparamiento individual, es decir, la compra excesiva de productos por parte de las personas cuando logran acceder a ellos. Esta situación ha obligado a racionar en los centros de expendio la venta de ciertos alimentos como leche, harina y azúcar.

#### Consumo de alimentos

Según cifras del INE, el consumo de alimentos por estratos para el primer semestre de 2009 se mantiene en ascenso, a excepción del arroz y la carne de pollo, que presentan descensos relativamente pequeños en comparación con 2007 y 2008.

4. DATANÁLISIS: *Mayor escasez en Mercal y Pdval* [en línea] <<http://www.consumid.org/detalle/11088/niveles-de-desabastecimiento-de-mercal-y-pdval-son>> Consulta del 30.09.10  
5. Gabriela Iribarren: *Gobierno asegura que la escasez es provocada*. *Últimas Noticias*, 23.02.10, pág. 18.



## Derecho a la Alimentación

**Cuadro N° 13**  
**Consumo aparente diario per cápita, por estrato social,**  
**según productos (gr)**

Productos	Segundo semestre 2007			Segundo semestre 2008			Primer Semestre 2009		
	Estratos I,II,III	Estrato IV	Estrato V	Estratos I,II,III	Estrato IV	Estrato V	Estratos I,II,III	Estrato IV	Estrato V
Arroz	45,61	55,47	58,86	49,85	58,70	60,73	50,31	56,53	58,13
Harina de maíz	64,05	76,25	77,11	71,63	77,86	84,34	71,64	79,88	84,69
Pasta alimenticia	39,97	44,77	49,17	42,98	43,94	45,75	41,76	47,76	51,02
Plátano	44,79	45,77	42,20	44,65	43,81	49,30	45,94	49,02	45,12
Azúcar	33,13	35,34	34,87	36,73	40,74	40,53	40,01	45,03	42,50
Pan de trigo	-	-	-	-	-	-	46,30	43,04	43,20
Carne de pollo	80,20	80,33	73,44	86,45	85,26	92,00	77,20	78,73	81,16
Carne de res	53,70	49,15	42,16	52,25	46,60	35,80	48,69	47,27	41,58

Fuente: INE.

Esta situación indicaría que, más allá del comportamiento irregular de algunos rubros, existe una tendencia general hacia un mayor consumo. Eso lo refrendan las declaraciones de ciertos voceros del sector privado cuando advierten que las empresas que se encuentran productivas están trabajando a su máxima capacidad para poder atender la demanda de la población, aunque señalan que ello es insuficiente para cubrirla.

Por su parte, los informes de organismos internacionales asociados a la alimentación reflejan para 2005 (datos reportados en el informe de 2009) el comportamiento que se muestra en el Cuadro N° 14 en el consumo per cápita de alimentos pecuarios.

En este cuadro se refleja una disminución de la ingesta de leche que se corresponde con las dificultades que ha presentado la producción de este rubro en los últimos años. En cuanto a la ingesta de calorías y proteínas, aunque el crecimiento entre 1990 y 2005 no luce muy significativo, sí refleja una tendencia al aumento (Ver Cuadros N° 15 y 16).

### *Producción agrícola e importación de alimentos*

Las cifras ofrecidas por voceros gubernamentales y privados difieren en este apartado. De acuerdo con el Vicepresidente Ejecutivo de la República, Elías Jaua, en los últimos 10 años Venezuela ha aumentado su superficie cultivada: "...ha habido un crecimiento entre el 21 y

**Cuadro N° 14**  
**Consumo per cápita de alimentos pecuarios**

Carne			Leche			Huevos		
Kg/persona/año		% de crecimiento anual	Kg/persona/año		% de crecimiento anual	Kg/persona/año		% de crecimiento anual
1995	2005		1995	2005		1995	2005	
48,2	60,8	2,3	89,4	68,2	-2,7	4,9	5,5	1,0

Fuente: FAO. Estado Mundial de la Agricultura y la Alimentación. 2009. Anexo estadístico. Pág. 156.

**Cuadro N° 15**  
**Ingesta per cápita de calorías procedentes de productos pecuarios, 1995-2005**  
**(Venezuela)**

Calorías procedentes de productos pecuarios			% de calorías procedentes de productos pecuarios respecto al total		
Kcal/persona/día		Crecimiento anual %	%		Crecimiento anual %
1995	2005	1995-2005	1995	2005	1995-2005
306,1	320,9	0,5	12,4	13,2	0,6

Fuente: FAO. Estado Mundial de la Agricultura y la Alimentación. 2009. Anexo estadístico. Pág. 161.

**Cuadro N° 16**  
**Ingesta per cápita de proteínas procedentes de productos pecuarios, 1995-2005**  
**(Venezuela)**

Proteínas procedentes de productos pecuarios			% de proteínas procedentes de productos pecuarios respecto al total		
g/persona/día		Crecimiento anual %	%		Crecimiento anual %
1995	2005	1995-2005	1995	2005	1995-2005
24,8	28,1	1,3	38,4	42,2	1,0

Fuente: FAO. Estado Mundial de la Agricultura y la Alimentación. 2009. Anexo estadístico. Pág. 166.

24 por ciento de la producción nacional de alimentos, que ha permitido lograr la soberanía alimentaria en rubros como el arroz, maíz blanco, las frutas y hortalizas; así como un aumento en el sector cárnico y lácteo<sup>6</sup>. Sin embargo, según la Confederación de Asociaciones de Productores Agropecuarios (Fedeaagro), la producción agrícola se contrajo en 2009, en promedio en un 20% en varios de los rubros que forman parte de la dieta básica de los y las venezolanas, como el maíz, café, caña de azúcar, papa y frutales, lo que contradice abiertamente las declaraciones del funcionario.

Por su parte Juvenal Arveláez, Presidente Ejecutivo de la Cámara Venezolana de la Industrias de Alimentos (Cavidea), dijo que

“...pese a las dificultades que ha enfrentado el sector en los últimos años, la producción nacional de alimentos logró un incremento de 2% desde el año pasado<sup>7</sup>”. Agregó Arveláez que este incremento, a todas luces insuficiente frente al crecimiento de la demanda, se debe a que están trabajando al 100% de su capacidad.

Algunas federaciones de productores, como la Federación Venezolana de Asociaciones de Productores de Arroz (Fevearroz), han denunciado un descenso muy significativo en la superficie nacional cultivada, que pasó de 213.000 hectáreas en 2009 a solo 109.000 en 2010, lo que ha significado una caída de casi 50% en las toneladas producidas.

6. MINISTERIO DE AGRICULTURA Y TIERRAS: *Políticas revolucionarias han logrado un 24% de aumento en la producción nacional de alimentos* [en línea] <[http://www.insai.gob.ve/index.php?option=com\\_content&view=article&id=101:politicas-revolucionarias-han-logrado-un-24-de-aumento-en-la-produccion-nacional-de-alimentos&catid=10:noticias&Itemid=7](http://www.insai.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=101:politicas-revolucionarias-han-logrado-un-24-de-aumento-en-la-produccion-nacional-de-alimentos&catid=10:noticias&Itemid=7)> 30.11.09. Consulta del 15.09.10.
7. Jesús Hurtado: *Gobierno domina la producción de al menos cinco alimentos básicos*. En: *El Mundo*, 26.05.10, pág. 10 y 11.



## Derecho a la Alimentación

Los productores de azúcar también han denunciado la caída de más de 50% en la producción nacional y la compra de más de 600.000 toneladas de este producto en el mercado internacional durante el año 2010.

Reportes atribuidos al BCV indican que este organismo reconoce un descenso de la producción agrícola durante cuatro trimestres consecutivos en los porcentajes señalados en el Cuadro N°17.

Año	Trimestres	% crecimiento/ decrecimiento
2008	I	6,2
	II	7,1
	III	2,5
	IV	4,1
2009	I	3,0
	II	-6,3
	III	-7,3
	IV	-0,2
2010	I	-4,5

Fuente: BCV. Citado en Jesús Hurtado: *Gobierno crea una competencia desigual al importar alimentos baratos*. *El Mundo*, 09.06.10, pág. 8.

Un estudio realizado por Cavidea refleja la opinión de los productores sobre los principales problemas que afectan la producción agrícola y pecuaria.

De este estudio se desprende que las mayores dificultades se refieren a procedimientos establecidos por las autoridades, mientras que no se hace mayor referencia a cuestiones como las medidas de expropiación. Sin embargo, aunque no se mencionó directamente la política de expropiaciones, voceros de diferentes asociaciones de productores, ante el incremento de estas medidas en los últimos meses del período que cubre este informe, han expresado la incidencia que tienen sobre la seguridad, especialmente porque desestimulan la inversión. Según algunos de ellos, estas medidas se perciben como discrecionales y se producen de

## Cuadro N° 18

### Principales problemas que dificultan el desempeño productivo

Problema	%
Controles cambiarios	18
Servicios en los puertos	14
Fallas en suministros de envases	14
Problemas de materia prima	13
Obtener certificado de insuficiencia de producción	12
Créditos con proveedores en el exterior	10
Inseguridad	9
Conflictos laborales	5
Disponibilidad de recurso humano	4
Competencia de productos importados	1

Fuente: Cavidea [en línea] <[http://www.cavidea.org/estadisticas/PerspectivasII\\_2010.pdf](http://www.cavidea.org/estadisticas/PerspectivasII_2010.pdf)> Consulta del 01.11.10.

forma sorpresiva sin que medie un proceso previo de diálogo. Las expropiaciones decretadas en el presente período han afectado a empresas productoras de arroz, pasta, maíz, café azúcar y recientemente de semillas.

Con estas medidas el Estado venezolano continúa ampliando su rol de productor de alimentos. Cifras ofrecidas por Cavidea evidencian la correlación entre gobierno y sector privado y muestran el avance del gobierno en algunos rubros como leche, café y azúcar. Justamente, se decretaron expropiaciones en torrefactoras, centrales azucareros y lecheros a lo largo del año.

## Cuadro N° 19

### Correlación productiva entre sector público y privado

Rubro	Privados %	Gobierno %
Aceites	75	25
Arroz	60	40
Azúcar	52	48
Café	25	75
Harina de maíz	58	42
Leche	25	75

Fuente: Cavidea. Tomado de: Jesús Hurtado: *Gobierno domina la producción de al menos cinco alimentos básicos*. *El Mundo*, 26.05.10, págs. 10 y 11.

Las cifras ofrecidas por el INE respecto al nivel de importaciones del sector agrícola y vegetal reflejan un 34% de disminución para

**Cuadro N° 20**  
**Montos de importación agrícola y vegetal**

Sector	2009		2010		% Variación
	Milones US\$	% del total	Miliones US\$	% del total	
Agrícola y Vegetal	2.728	10,50	1.801	9,10	-34
Industrias alimenticias, bebidas y tabaco	1.483	5,70	1.370	6,90	-7,60
Total país	26.060	100	19.836	100	-23,90

Fuente: INE.

el mismo período de meses entre 2009 y 2010, según lo refleja el Cuadro N°20.

De acuerdo con estas cifras, las importaciones de alimentos para 2010 han representado 9,1% del total de las importaciones que realiza el país, representando esto un 1,4% menos que en 2009. Si a ello se suma la importación de insumos para las industria alimenticia y bebidas, tenemos que el total de las importaciones relacionadas con el área alcanzó 16% para 2010, manteniendo una proporción muy similar a la de 2009.

La disminución de las importaciones es un indicador positivo si efectivamente estas son suplidas por producción nacional. Algunos productores nacionales han afirmado que la disminución de las importaciones no se ha debido precisamente a esta causa, sino a las dificultades propias del proceso de importaciones y añaden que la persistencia del desabastecimiento en algunos rubros así lo explica.

Para otros sectores asociados al sector privado como Fedegro, las importaciones de alimentos continúan creciendo, estimándose en 7.000 millones de dólares anuales, el monto promedio destinado a la importación de alimentos en la última década. Según Fedegro, “... *El récord de importaciones se registró en 2008, cuando se gastaron 7,47 millardos de dólares en la compra de rubros básicos como carne de res, arroz, azúcar, aceite, maíz,*

*trigo y caraotas, entre otros*”<sup>8</sup>. Además sostienen que en doce años las importaciones han crecido 240,60% y que representan más de 70% de los productos que consumen los venezolanos.

Por su parte, de acuerdo con la Memoria y Cuenta del Minppal, el comportamiento de las compras nacionales disminuyó entre 2008 y 2009 en 172.250 toneladas, lo que sugiere que esta cantidad pudo ser adquirida en el mercado internacional.

**Cuadro N° 21**  
**Compras nacionales Mercal**

2008	2009
91.351	74.712
90.121	84.053
92.219	112.222
106.841	100.424
99.690	106.167
108.077	96.675
116.317	96.216
108.276	93.907
113.098	101.796
111.336	94.131
101.936	100.285
85.431	81.855
<b>1.224.693</b>	<b>1.052.443</b>

Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Alimentación (Minppal): Memoria y Cuenta 2009. Pág. 399

Las cifras ofrecidas por los organismos internacionales reflejan también incrementos poco significativos en la producción de carne

8. Katuska Hernández: *La soberanía alimentaria entra por los puertos*. En: *El Nacional*, 21.07.10, pág. 2.





## Derecho a la Alimentación

**Cuadro N° 22**  
Crecimiento de los tres principales rubros alimenticios

Carne			Leche			Huevos		
Miles de ton.		% de crecimiento anual	Miles de ton.		% de crecimiento anual	Miles de ton.		% de crecimiento anual
1995	2007	1995-2007	1995	2007	1995-2007	1995	2007	1995-2007
1.087	1.678	3,7	1.413	1.390	- 0,1	149	160	0,6

Fuente: FAO: Op. cit. Pág. 146.

**Cuadro N° 23**  
Comercio de productos pecuarios, 1995-2006  
(Venezuela)

Importaciones de productos pecuarios			Exportaciones de productos pecuarios		
Millones de USD		Crecimiento anual %	Millones de USD		Crecimiento anual %
1995	2006	1995-2006	1995	2006	1995-2006
181,3	428,4	8,1	28,4	1,3	-24,3

Fuente: FAO: Op. cit. Pág. 171.

y huevos entre 1990 y 2007, mientras que informan un descenso de 0,1% en la producción de leche.

La balanza de pagos reflejada en este informe, aunque no está actualizada a 2009/10 muestra claramente la tendencia ya consolidada del descenso de las exportaciones y el incremento de las importaciones.

### Distribución de alimentos

El Estado venezolano ha venido consolidándose como uno de los principales distribuidores y comercializadores de alimentos en el país. En el programa televisivo Aló Presidente del 08.08.10, el Presidente Hugo Chávez estableció la meta de alcanzar 50% de la distribución y comercialización de alimentos. Para ello ha profundizado las medidas de expropiación de algunas empresas productoras y comercializadoras de alimentos, medidas que no han sido respaldadas por el sector privado y que, por el contrario, han sido vistas como una amenaza a la seguridad alimentaria de la nación.

En este período, la ampliación de la red de distribución de alimentos por parte del Estado tuvo un hito importante en el mes de febrero, con la adquisición por parte del gobierno de 80% de las acciones de Cativen, empresa dueña de los supermercados Éxito y Cada, que pasaron a denominarse Bicentenario.

Una medida positiva que ha continuado aplicándose de manera regular desde 2008 es el sistema obligatorio de emisión de guías de movilización (SICA), que establece un control para el traslado de alimentos de la cesta básica de todas las empresas públicas y privadas del país. Mediante este sistema se ha pretendido acabar con el desequilibrio en la distribución de alimentos en todo el país. De acuerdo con Carlos Osorio, ex superintendente de Silos, Almacenes y Depósitos Agrícolas (SADA) "... la distribución de alimentos está orientada a satisfacer las necesidades de la población y que sea equilibrada, justa y equitativa..."; por ello "La tabla de consumo que maneja la Superintendencia de Silos, establece la



cantidad de productos que se deben distribuir por región y según una demanda calculada<sup>9</sup>. Esta medida también ha contribuido, según los voceros oficiales, a disminuir el contrabando de alimentos en las zonas fronterizas.

### Medidas y programas sociales asociados a la alimentación

Los resultados de la red Mercal reflejados en la Memoria y Cuenta de Minppal para 2009, revelan que para ese año se distribuyeron 1.331.353 toneladas de alimentos, beneficiando en promedio a 10,5 millones de personas mensuales. Estas cifras indican un descenso con respecto a 2008, año en el cual se distribuyeron 1.495.263 toneladas y se benefició en promedio a un poco más de 13 millones de personas mensuales. La evolución del número de beneficiarios de la Red Mercal desde su creación es como sigue.

Mercal posee una red de más de 16.000 puntos de venta bajo sus diversas modalidades. El porcentaje de cobertura de la red fue de 25,6% del total del consumo nacional, reflejando un descenso de 5% respecto de 2008.

Aunque el porcentaje de ahorro para los beneficiarios de esta red sigue siendo muy significativo, en el último año reportado (2009) su descenso fue notable, rompiendo con ello la tendencia ascendente mostraba, lo que refleja el impacto de la inflación sobre la propia red.

El programa llamado Casas de Alimentación también presentó un descenso en su cobertura, al pasar de 522.547.200 platos servidos en 2008 a 478.543.284 en 2009. El número de Casas de Alimentación también disminuyó en 48, pasando de 6.048 a 6.000. La cantidad de beneficiarios decreció muy levemente (en 7.000 personas), mientras la inversión disminuyó en 13%, al pasar de 823 millones de Bs. en 2008 a 752 en 2009.

En la Memoria y Cuenta 2009, Minppal reconoce que además de la crisis económica mundial, los cambios climatológicos y la crisis energética y alimentaria, también ha influido “El control cambiario, el cual ha dificultado la obtención de divisas para la adquisición de algunos insumos para el sector agrícola y de productos terminados, originando distorsiones en la cadena productiva de estos rubros<sup>10</sup>”.

**Cuadro N° 24**  
Promedio mensual de beneficiarios de la Red Mercal

Año	Beneficiarios
2003	548.816
2004	5.749.036
2005	11.615.718
2006	11.070.536
2007	9.889.536
2008	13.068.470
2009	10.447.035

Fuente: Minppal: Op. cit. Pág. 6.

**Cuadro N° 25**  
Cobertura de los rubros contemplados en la Misión Alimentación con respecto al consumo nacional

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Consumo nacional (ton)	3.583.156	3.920.190	4.056.793	4.545.577	4.785.437	4.865.591	5.188.741
Aporte de la Misión (ton)	45.661	691.229	1.390.904	1.316.939	1.297.587	1.492.263	1.331.148
% cobertura	1,3%	17,6%	34,3%	29%	27,1%	30,7%	25,6%

Fuente: Minppal: Op. cit. Pág. 7.

9. Katiuska Hernández: *Gobierno aumentó el control en la distribución de alimentos*. *El Nacional*, 13.11.09, pág. 6.  
10. MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA LA ALIMENTACIÓN (MINPPAL): *Memoria y Cuenta 2009*. Pág.79.



## Derecho a la Alimentación

**Cuadro N° 26**  
**Ahorro promedio en los productos**  
**de la Red Mercal**

Promedio Ahorro	Porcentaje						
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Mercal vs. Regulado</b>	17,31	28,72	31,62	32,13	43,15	52,1	40
<b>Mercal vs. Mercado</b>	36,88	40,09	44,54	49,19	59,63	74,3	49,4

Fuente: Minppal: Op. cit. Pág. 7.

El vicepresidente de comercialización de Mercal, teniente coronel Luis Fernando Abreu, en el mes de mayo señalaba que Mercal había aumentado a 140.000 toneladas mensuales la distribución de alimentos originalmente establecida en 110.000 para este año. El promedio diario distribuido es de 4.200 a 4.500 toneladas, y la cobertura de la venta varía entre 14 y 16%. Además, entre 60 y 65% de las toneladas distribuidas por Mercal son importadas mientras que 35% son compradas a los pequeños y medianos comerciantes. “*Un total de 110.000 toneladas de alimentos vienen de la Corporación de Abastecimiento y Servicios Agrícolas (Casa). De allí, entre 60% y 65% son importados. Son comprados a Brasil, Argentina y Uruguay*”<sup>11</sup>.

Un aspecto positivo en relación con el cumplimiento del derecho a la alimentación ha sido la incorporación del bono de alimentación para los y las trabajadoras, el cual se aplica bajo diferentes modalidades: cestatickets, tarjetas de alimentación, entre otras. Un estudio realizado por el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la UCV demostró que “... 89% de los consultados siente que su alimentación ha mejorado luego de recibir el bono”<sup>12</sup>. Según este estudio, más de 3.300.000 personas disfrutaban de este bono, que además ha traído be-

neficios adicionales para empleados y empresas. Por ejemplo, ha contribuido a disciplinar el gasto alimenticio en las familias y ha bajado el ausentismo laboral ya que se percibe por día trabajado.

### La crisis de los alimentos dañados

El 25.05.10 salió a la luz pública la existencia de un tonelaje importante de comida en mal estado que se encontraba en contenedores de PDVAL en la aduana de Puerto Cabello, estado Carabobo. Este primer hallazgo involucraba cerca de 1.200 contenedores y 36.000 toneladas de alimentos. En los días posteriores, las denuncias sobre más contenedores con comida en mal estado se multiplicaron, llegando a alcanzar 122.000 toneladas.

El MP inició una investigación penal que arrojó como primeros resultados la detención de tres altos funcionarios de este organismo: su ex presidente en 2009 Luis Pulido; el Gerente General Ronald Flores y la Directora General de Operaciones y Logística, Vileska Betancourt. La Fiscal General, Luisa Ortega Díaz, reconoció que en el hecho hubo omisión de competencias por parte de los funcionarios al recibir, almacenar, supervisar y distribuir los alimentos.

Voceros gubernamentales, incluyendo el propio Presidente, minimizaron el asunto indi-

11. Juan Pablo Arocha: *Mercal abastece 14% de la demanda mensual de alimentos en Venezuela*. En: El Mundo, 03.10.10, pág. 4 y 5.

12. Ileana García: *Emisión de tickets de alimentación aumentó 45% en 10 últimos años*. En: El Mundo, 06.11.09, pág. 6.



cando que los alimentos encontrados apenas representaban el 1% del monto operado por PDVAL. Sin embargo esa cantidad, de acuerdo con otras informaciones, representa el 17% de la reserva estratégica de alimentos de la nación.

Debido a la cantidad de comida dañada, el hecho adquirió gran notoriedad y fue objeto de un importante debate en la opinión pública que no escapó a la acentuada polarización política. Más allá del manejo que uno u otro sector hizo de este hecho, lo cierto es que se trató de un evento que develó un conjunto de fallas en el proceso de almacenaje y distribución de la comida importada, y que obedece a diversos factores, entre ellos la corrupción.

Aunque al cierre de este informe las investigaciones no han concluido, sí han revelado importantes elementos de cara a establecer responsabilidades y aplicar correctivos. En primer lugar, se trató de una situación que por sus dimensiones adquirió gran notoriedad, y que diversos organismos estatales entre los que se encuentra la propia Contraloría General de la República (CGR), venían advirtiéndolo. De acuerdo con declaraciones ofrecidas por Clodosblado Russián, Contralor General de la República, ya “... en su informe de 2008, advirtió que el deficiente mantenimiento de los almacenes de los alimentos así como el burocratismo y la indolencia `asediaban los propósitos gubernamentales de lograr la seguridad alimentaria”<sup>13</sup>”.

Por otro lado, un informe atribuido a PDVAL y fechado en 2010 indicaría que en 2008 se importó 52% más de lo que este organismo podía almacenar. Esta sobreimportación se hizo a instancias del Centro Nacional de Balance de Alimentos (Cenbal), organismo adscrito a la Vicepresidencia de la República

y encargado de planificar la importación, nacionalización, almacenaje y distribución de alimentos. La capacidad de almacenaje de PDVAL para 2008 era de casi 500.000 toneladas de alimentos, mientras que la de distribución era de 332.000. Sin embargo, en ese año se importaron 761.000 toneladas, según un informe operacional atribuido a la propia Petróleos de Venezuela (PDVSA).

Los problemas de almacenaje están relacionados con la infraestructura de los propios puertos y con las dificultades del presente año en el suministro eléctrico. De acuerdo con el presidente de la Cámara de Comercio de Valencia, Damiano Del Vescovo, “... la infraestructura del puerto no ha crecido y las instalaciones no se dan abasto para la carga que llega. En el caso de los contenedores refrigerados, no hay suficientes tomas de corriente, por lo que se enchufan alternándolos, rompiendo la cadena de frío”<sup>14</sup>.

También se señala como causa de los retrasos en el descargo de mercancía, los procesos de nacionalización de las mercancías, ya que, según la diputada regional Neidy Rosal, “*Bolipuertos descarga mercancía en 25 días y la nacionaliza en 16 días*”<sup>15</sup>, lo cual afecta la agilización de la distribución.

La corrupción también se explica como factor. De acuerdo con Eliécer Otaiza, ex director del Sistema Nacional de Contrataciones Públicas, existe un gobierno paralelo al interior de PDVAL con fuertes conexiones con el comercio exterior, que es el responsable de este hecho. Según Otaiza, “*Hay toda una estructura operativa que no depende del ministro, que de manera contundente actúa en todo el proceso de compras. Es como una especie de red de negociaciones que incluye al empresario*

13. Cecilia Caione: *Russián lamenta la importación de comida*. *Últimas Noticias*, 11.08.10, pág. 19.

14. Sirlene Araujo: *Pdval importó un 52% más de lo que puede almacenar*. *Panorama*, 28.06.10, pág. E-1.

15. Ídem.



## Derecho a la Alimentación

*privado, porque es el que te hace llegar el producto donde sea, te lo trae, conoce los procedimientos administrativos y los viola además*<sup>16</sup>. Pero las irregularidades también han estado presentes al interior de los organismos encargados de estos procesos, como lo señaló el informe del Contralor General correspondiente a 2008, cuando estableció que “*Bariven, creada para la importación de productos, no convocó a licitaciones de ley sino que fueron autorizadas por el Presidente, sin que se sometieran al directorio. Se eliminó el Sasa, encargado de certificar la calidad de los alimentos importados. Como agentes aduanales y de inspección se nombraron al Seniat y a funcionarios de Cuba que carecían de formación técnica y académica*”<sup>17</sup>.

El hallazgo de la comida dañada indica que el Estado venezolano incumplió disposiciones expresas de la legislación venezolana tales como el artículo 84 de la Ley Orgánica de Seguridad y Soberanía Alimentaria que dispone la obligatoriedad de inspeccionar a las empresas importadoras de alimentos en relación con la inocuidad de los mismos y su adecuado almacenaje. El hecho de que los alimentos estuviesen almacenados por más de dos años demuestra que los mecanismos y procedimientos de supervisión y control no funcionaron y deben ser revisados.

Una de las medidas inmediatas tomadas por el Ejecutivo fue el traspaso de las competencias de PDVAL a la Vicepresidencia Ejecutiva de la República, al mismo tiempo que restó otras competencias a Pdvs a en el área alimentaria tales como la gestión de las Industrias Diana y Lácteos Los Andes, pasándolas a la Corporación Agraria Venezolana (CAV). Esta medida luce positiva en razón de

que la distribución de alimentos debe estar en manos de organismos especializados en este campo; de allí que el anuncio dos meses después de un nuevo traspaso, esta vez al Minppal, parezca aún más pertinente.

Otros cambios habidos en este sector fue el nombramiento de un nuevo ministro de Alimentación el 28.07.10, Carlos Osorio en sustitución de Félix Osorio.

Estas medidas, aunque pertinentes, son insuficientes, pues la gravedad de los hechos muestran la necesidad de que el Estado venezolano adopte un conjunto de correctivos, algunos de manera inmediata y otros de carácter más estructural.

A juicio de Provea, si bien el Estado está obligado a resolver la situación de desabastecimiento que afecta a algunos de los principales rubros alimenticios que conforman la dieta de los y las venezolanas, ello no puede hacerse de manera improvisada y ocasionando como consecuencia nuevas carencias y pérdidas económicas para la nación. Esta situación (que por lo demás no es la primera vez que se produce), refleja que la dependencia excesiva de la importación de alimentos que padece nuestro país debe superarse si se quiere asegurar la seguridad alimentaria de la población y la soberanía alimentaria del país. Mientras eso se logra, el Estado está obligado a planificar y optimizar los mecanismos para la compra en el exterior de alimentos y su rápida nacionalización, así como para su almacenaje y distribución, asegurando por encima de cualquier obstáculo que estos lleguen en óptimas condiciones a la mesa de los venezolanos y venezolanas y acudiendo a todos los mecanismos que lo permitan, incluyendo la concertación con las empresas privadas de distribución.

16. Eligio Rojas: *Eliécer Otaiza: Gobierno paralelo actuó en Pdval*. En: *Últimas Noticias*, 01.07.10, pág. 20.

17. Hernán Lugo-Galicia: *Gobierno viola la Constitución al no garantizar seguridad alimentaria*. En: *El Nacional*, 18.07.10, pág. 11.