



**INFORME QUE PRESENTA LA COMISI3N PERMANENTE DE  
CONTRALORÍA DE LA ASAMBLEA NACIONAL SOBRE EL  
PROYECTO DE LEY DE REFORMA PARCIAL DE LA LEY  
3RGANICA DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA  
REPÚBLICA Y DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTROL FISCAL**

Caracas, diciembre de 2010



### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Con la entrada en vigencia de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela en 1999 surgió la división del Poder Público Nacional abandonando la tradicional división de poderes en Legislativo, Ejecutivo y Judicial para incorporar dos nuevo Poderes: el Ciudadano y el Electoral.

El constituyente integró el Poder Ciudadano con la Defensoría del Pueblo, el Ministerio Público y la Contraloría General de la República, a los que en conjunto les asignó el deber de prevenir, investigar y sancionar los hechos que atenten contra la ética pública y la moral administrativa, velar por la buena gestión y la legalidad en el uso del patrimonio público.

La Carta Magna le otorgó a la Contraloría General de la República autonomía funcional, administrativa y organizativa y le atribuyó específicamente el control, vigilancia y fiscalización de los ingresos, gastos, bienes públicos, así como de las operaciones relativas a los mismos y el deber de orientar su actuación a las funciones de inspección de los organismos y entidades sujetas a su control. Señala igualmente la Constitución que la Ley determinará lo relativo a la organización y funcionamiento de la Contraloría General de la República y del Sistema Nacional de Control Fiscal. Es así como en el año 2001 se dicta la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y el Sistema Nacional de Control Fiscal, publicada en la Gaceta Oficial N° 37.347

Ahora bien, nueve años después de la entrada en vigencia de esta ley, la Comisión Permanente de Contraloría consideró necesario realizar un análisis de la misma a los fines de determinar si el instrumento legal se adecua a los nuevos tiempos, en lo relacionado

con el sistema del control fiscal en sus diferentes ámbitos, así como en lo referente en los mecanismos de participación ciudadana en el control fiscal.

En este sentido, surge esta propuesta de reforma, la cual se inspira en la idea de que el establecimiento de normas y procedimientos para el desarrollo de las actividades de los distintos entes y organismos del sector público constituye elemento esencial del orden en la gestión pública, el cual resulta indispensable para el control del desarrollo de la gestión, mecanismo que permite a los gerentes verificar el rumbo de su organización y corregir las desviaciones que pudieran ocurrir, ello, obviamente sin perjuicio de la determinación de las responsabilidades a que hubiere lugar.

Con base en estas ideas en el informe que se presenta a consideración se propone la reforma de cuatro artículos, referidos a la organización de la Contraloría General de la República, del Sistema Nacional del Control Fiscal y de la participación ciudadana.

## TITULO II

### DE LA ORGANIZACIÓN DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

**PRIMERO:** Se sugiere modificar el artículo 11 de la LEY ÓRGANICA DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPÚBLICA., a los fines de eliminar el requisito que limita a una carrera determina, la posibilidad de ser Contralor General de la República; hecho este que vulnera el derecho político de acceso a los cargos públicos e vulnera igualmente el principio de igualdad previsto en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela.

Esta argumentación no constituye una novedad ya que en el Derecho Comparado encontramos normas similares; tal es el caso de Colombia. En la legislación colombiana el legislador considera que no necesariamente dentro de los requisitos para ser Contralor o Contralora se debe poseer un título de "ciencias económicas, jurídicas, contables, de administración o financieras: por cuanto son bien claros los preceptos del orden superior que no podían ser transgredidos por la ley. En efecto, la constitución Política dispone que para ser elegido contralor departamental, distrital o municipal se requiere la nacionalidad de colombiano por nacimiento, ciudadano



*en ejercicio, tener más de veinticinco (25) años, "acreditar título universitario", y las demás cualidades que establezca la ley. La circunstancia de que esta disposición es limitante del derecho político al acceso a los cargos públicos, impone su interpretación restrictiva, y lleva a esta corte a considerar que no podía el legislador, como lo hizo, calificar la exigencia de la Carta, que se limita a exigir título universitario, en las áreas mencionadas, para agregar una restricción adicional, sobre la misma causal diseñada por el constituyente, que la hiciera más restrictiva del derecho fundamental señalado, Además se vulnera el derecho a la igualdad a los demás aspirantes que ostente el presente cargo, ya que se ve limitada a una carrera determinada y a los años para el ejercicio de la profesión..."*

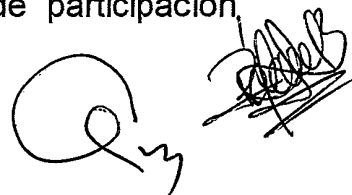
En virtud de lo expuesto, se hace necesario reformar el artículo 11 de la ley vigente, tomando en cuenta los parámetros de razonabilidad, razonabilidad, igualdad y proporcionalidad tal como lo establece el título III, capítulo II, artículo 19, 21 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela.

**TÍTULO II**  
**DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTROL FISCAL**  
**Capítulo I**  
**Disposiciones Generales**

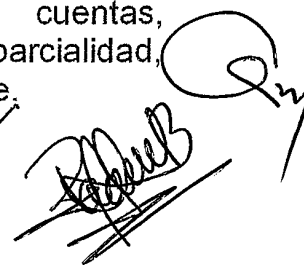
**SEGUNDO:** Se propone modificar el artículo 29 de la LEY ÓRGANICA DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPÚBLICA, ya que existe la Ley para la Designación y Destitución del Contralor o Contralora del Estado de fecha 09 de Julio de 2009, Gaceta Oficial 39.217, donde el Contralor y Contralora, de la República procederá a designar provisionalmente a los Contralores o Contraloras de Estado hasta tanto se dicte el reglamento respectivo.

**Capítulo VIII**  
**De la Participación Ciudadana**

**TERCERO:** Se propone modificar el artículo 75, y 76 de la LEY ÓRGANICA DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPÚBLICA con la finalidad de adecuar a la Ley Orgánica de de los Consejos Comunales, donde se establezcan mecanismos de participación,

Handwritten signature and initials in the bottom right corner of the page.

popular, para la formación de los de consejos comunales a través de escuelas donde sean formados para cumplir a cabalidad las, metas ,planes y proyectos planificados; así mismo crear un mecanismo a través del cual los consejos comunales puedan rendir cuenta de su gestión a la Contraloría General de la República , con la finalidad de establecer un control de su gestión como órgano rector. Así mismo se debería incluir un artículo donde se establezca la responsabilidad social del poder popular, con la finalidad de su actuación ajustada a los principios honestidad, participación, celeridad, eficacia, eficiencia, rendición de cuentas, proporcionalidad, oportunidad, objetividad, Imparcialidad, accesibilidad, transparencia, lealtad Institucional, buena fe.

A handwritten signature, possibly reading 'R. B.', is written over a horizontal line. To the right of the signature is a large, stylized circular mark or initial.



**INFORME QUE PRESENTA LA COMISIÓN PERMANENTE DE  
CONTRALORÍA DE LA ASAMBLEA NACIONAL SOBRE EL  
PROYECTO DE LEY DE REFORMA PARCIAL DE LA LEY  
ÓRGANICA DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA  
REPÚBLICA Y DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTROL FISCAL**

**PRIMERO:** se propone modificar el artículo 11 de la ley vigente, el cual queda redactado de la siguiente forma:

**Artículo 11.** Para ser designado Contralor o Contralora General de la República se requiere ser venezolano o venezolana por nacimiento y sin otra nacionalidad, mayor de treinta años, de estado seglar, tener mínimo quince años de graduado, y cinco años de experiencia en cargos de los órganos de control fiscal del Sector Público, tener título profesional universitario con grado de licenciatura o similar, ser de reconocida honradez y competencia, haber ejercicio con probidad cargos relacionados con los órganos de control fiscal en el sector Público, cumplir los demás requisitos que establezca la ley.

**SEGUNDO:** se propone modificar el artículo 29 de la ley vigente, el cual queda redactado de la siguiente forma:

**Artículo 29:** El procedimiento para designar a los contralores de los estados, de los municipios, de los distritos y distritos metropolitanos, se establecerá en el reglamento que rija la presente ley, sin menoscabo que el Contralor General de la República designe provisionalmente a los Contralores o Contraloras de Estado hasta tanto se dicte el reglamento respectivo.

**TERCERO:** Se propone modificar el artículo 75 de la ley vigente, el cual queda redactado de la siguiente forma.

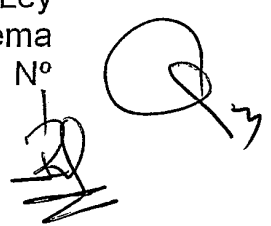
**Artículo 75** El Contralor General de la República, mediante resolución que se publicará en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, dictará las normas destinadas a fomentar la participación de los ciudadanos, haciendo especial énfasis en los siguientes aspectos:

1. Atender las iniciativas de la comunidad organizada en el proceso de participación ciudadana en el ejercicio de la Contraloría Social y/o Comunal.
2. Ordenar, dirigir, sistematizar y evaluar las denuncias ciudadanas que provengan de las instancias que ejercen contraloría social.
3. Facilitar el seguimiento, vigilancia, supervisión y control de la ejecución de los planes, realizados por la Unidad de Contraloría Social, de los proyectos comunitarios presentados por los consejos comunales y/o Comunas.
4. Establecer estrategias de formación y promoción de la participación contralora y ciudadana para coadyuvar a la vigilancia de la gestión fiscal.
5. Promover mecanismos de control ciudadano en proyectos de alto impacto económico, financiero y social.
6. Promover mecanismos para el fomento y ejecución efectiva del control fiscal, con la participación democrática y protagónica de las unidades de contraloría social que forman parte de los consejos comunales y/o Comunas.

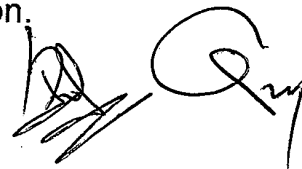
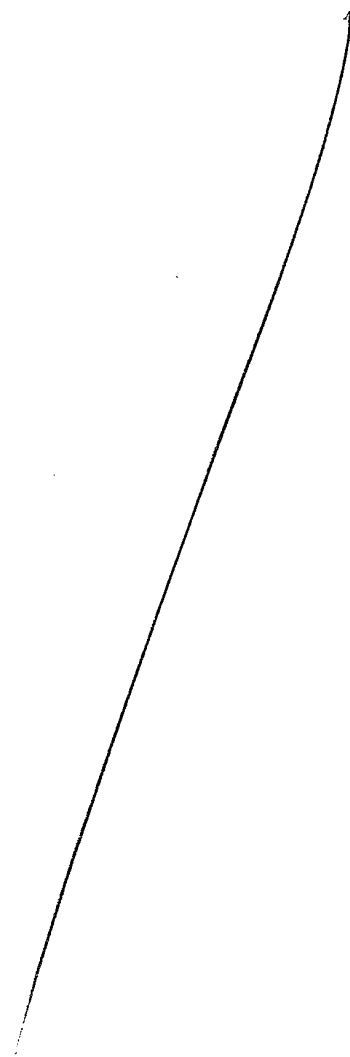
**CUARTO:** Se propone modificar el artículo 76 de la ley vigente, el cual queda redactado de la siguiente forma:

**Artículo 76.** El poder popular a través de los Consejos Comunales, y/o Comunas, podrá postular candidatos y candidatas para los órganos de control fiscal de los entes y organismos señalados en los numerales 1 al 11 del artículo 9 de esta Ley.

**QUINTO:** De conformidad con lo previsto en el artículo 5 de la Ley de Publicaciones Oficiales, imprímase en un solo texto la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y el Sistema Nacional de Control Fiscal, publicada en la Gaceta Oficial N°

Handwritten signature and initials in the bottom right corner of the page.

37.347, de fecha 17 de diciembre de 2001, con las reformas aquí sancionadas y en el correspondiente texto íntegro, sustitúyanse las firmas, fechas y demás datos de sanción y promulgación.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'D' followed by a series of loops and a final flourish.A long, thin, slightly curved diagonal line drawn in black ink, extending from the lower left towards the upper right, crossing the text area.