

De conformidad a los requisitos y procedimientos establecidos en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, así como a lo establecido en el Reglamento Interior de Debates de la Asamblea Nacional, la Comisión Permanente de Participación Ciudadana, Descentralización y Desarrollo Regional, en Sesión Ordinaria del día 1 de diciembre de 2010, aprueba presentar el Informe para su Segunda Discusión de la **Ley Orgánica de Contraloría Social**:

Punto 1: Se propone aprobar el nombre de la Ley sin observaciones.

LEY ORGÁNICA DE CONTRALORÍA SOCIAL

Punto 2: Se propone aprobar el nombre del Título I, sin Observaciones.

TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

Punto 3: Se propone modificar el Artículo 1 de la siguiente manera.

Objeto de la Ley

Artículo 1. La presente ley tiene por objeto desarrollar y fortalecer el Poder Popular, mediante el establecimiento de las normas, mecanismos y condiciones para la promoción, desarrollo y consolidación de la contraloría social como medio de participación y de corresponsabilidad de los ciudadanos, las ciudadanas y sus organizaciones sociales, mediante el ejercicio compartido, entre el Poder Público y el Poder Popular, de la función de prevención, vigilancia, supervisión y control de la gestión pública y comunitaria, como de las actividades del sector privado que incidan en los intereses colectivos o sociales.

Punto 4. Se propone modificar el Artículo 2 con la siguiente redacción

Definición

Artículo 2. La Contraloría Social, sobre la base del principio constitucional de la corresponsabilidad, es una función compartida entre las instancias del Poder Público y los ciudadanos, ciudadanas y las organizaciones del Poder Popular, para garantizar que la inversión pública se realice de manera transparente y eficiente en beneficio de los intereses de la sociedad, y que las actividades del sector privado no afecten los intereses colectivos o sociales.

Punto 5: Se propone incorporar un nuevo Artículo 3.

Propósito

Artículo 3. El propósito fundamental del control social es la prevención y corrección de comportamientos, actitudes y acciones que sean contrarios a los intereses sociales y a la ética en el desempeño de las funciones públicas, así como en las actividades de producción, distribución, intercambio, comercialización y suministro de bienes y servicios necesarios para la población, realizadas por el sector público o el sector privado.

Punto 6: Se propone modificar el Artículo 4, de la siguiente manera.

Ámbito de Aplicación

Artículo 4. Las disposiciones de la presente Ley son aplicables a todos los niveles e instancias políticoterritoriales de la Administración Pública, a las instancias y organizaciones del Poder Popular y a las organizaciones y personas del sector privado que realicen actividades con incidencia en los intereses generales o colectivos; todo ello sin perjuicio de las limitaciones legales relativas a la preservación de la seguridad interior y exterior, la investigación criminal, la intimidad de la vida privada, el honor, la confidencialidad y la reputación.

Punto 7: Se propone modificar epígrafe y redacción del Artículo 5, anterior Artículo 3 aprobado en primera discusión, de la siguiente manera:

Finalidad:

Artículo 5. Para la prevención y corrección de conductas, comportamientos y acciones contrarios a los intereses colectivos, la presente Ley tiene por finalidad:

1. Promover y desarrollar la cultura del control social como mecanismo de acción en la vigilancia, supervisión, seguimiento y control de los asuntos públicos, comunitarios y privados que incidan en el bienestar común.
2. Fomentar el trabajo articulado de las instancias, organizaciones y expresiones del Poder Popular con los órganos y entes del Poder Público, para el ejercicio efectivo de la función del control social.
3. Garantizar a los ciudadanos y ciudadanas en el ejercicio de la contraloría social, obtener oportuna respuesta por parte de los servidores públicos y servidoras públicas sobre los requerimientos de información y documentación relacionados con sus funciones de control.
4. Asegurar que los servidores públicos y servidoras públicas, los voceros y voceras del Poder Popular y todas las personas que, de acuerdo a la Ley, representen o expresen intereses colectivos, rindan cuentas de sus actuaciones ante las instancias de las cuales ejerzan representación o expresión.

5. Impulsar la creación y desarrollo de programas y políticas en el área educativa y de formación ciudadana, basadas en la doctrina del Libertador Simón Bolívar y en la ética socialista, especialmente para niños, niñas y adolescentes; así como en materia de formulación, ejecución y control de políticas públicas.

Punto 8: Se propone modificar epígrafe y redacción del Artículo 6, antes Artículo 5 aprobado en primera discusión, de la siguiente manera.

Principios y valores

Artículo 6. El ejercicio del control social, como herramienta fundamental para construcción de la nueva sociedad, se inspira en la doctrina del Libertador Simón Bolívar, y se rige por los principios y valores socialistas de: democracia participativa y protagónica, interés colectivo, gratuidad, equidad, justicia, igualdad social, complementariedad, diversidad cultural, defensa de los derechos humanos, corresponsabilidad, cooperación, solidaridad, transparencia, honestidad, eficacia, eficiencia, efectividad, universalidad, responsabilidad, deber social, rendición de cuentas, control social, libre debate de ideas, voluntariedad, sustentabilidad, defensa y protección ambiental; garantía de los derechos de la mujer, de los niños, niñas y adolescentes, y toda persona en situación de vulnerabilidad; y defensa de la integridad territorial y de la soberanía nacional.

Punto 9: Se propone eliminar el Artículo 6 aprobado en primera Discusión.

Punto 10: Se propone modificar el nombre del Título II de la siguiente forma.

TÍTULO II DEL EJERCICIO Y LOS MEDIOS DE LA CONTRALORÍA SOCIAL

Punto 11: Se propone aprobar el Artículo 7, antes Artículo 10 aprobado en primera discusión, con las siguientes modificaciones de epígrafe y redacción.

Ejercicio

Artículo 7. La Contraloría Social se ejerce, de manera individual o colectiva, en todas las actividades de la vida social, y se integra de manera libre y voluntaria bajo la forma organizativa que sus miembros decidan. En todo caso, cuando su conformación sea de manera colectiva, todos y todas sus integrantes tendrán las mismas potestades.

Punto 12: Se propone eliminar el Artículo 7 del aprobado en primera discusión.

Punto 13: Se propone modificar el Artículo 8 de la siguiente manera.

Deberes

Artículo 8. Los voceros y voceras de las organizaciones de contraloría social tienen los siguientes deberes:

1. Cumplir sus funciones con sujeción estricta a las presentes normativas y las que regulen la materia o las materias del ámbito de su actuación en el ejercicio del control social.
2. Informar a sus colectivos sobre las actividades, avances y resultados de las acciones de prevención, supervisión, vigilancia, evaluación y control del área o ámbito de actuación de la organización.
3. Presentar informes, resultados y recomendaciones a los órganos y entidades sobre las cuales ejerzan actividades de control social.
4. Remitir informe de avances y resultados de sus actividades a los organismos públicos a los que competa la materia de su actuación y a los órganos de control fiscal.
5. Guardar reserva respecto a la información y documentación obtenida en el ejercicio del control social.

Punto 14: Se propone eliminar el Artículo 9 aprobado en primera discusión.

Punto 15: Se propone incorporar un nuevo Artículo 9.

Medios de Ejercicio

Artículo 9. Sin perjuicio de cualquier iniciativa popular, que con fundamento en el principio constitucional de la soberanía y de acuerdo a las normativas legales, surjan de la dinámica de la sociedad, el control social se ejerce a través de los siguientes medios:

1. **Individual:** Cuando la persona formula o dirige una solicitud, observación o denuncia sobre asuntos de su interés particular o se relacione con el interés colectivo o social.
2. **Colectivamente:** A través de la constitución de organizaciones, por iniciativa popular, conformadas por dos o más personas, para ejercer el control de manera temporal sobre una situación específica y circunstancial; o permanentemente, sobre cualquier actividad del ámbito del control social, debiendo éstas últimas cumplir con las formalidades de constitución establecidas en la presente Ley y registrarse en el Ministerio del Poder popular con competencia en materia de participación ciudadana.
3. **Orgánicamente:** Cuando sean creadas mediante Ley, estableciéndoseles su forma de organización, integración, funcionamiento y ámbito de actuación.

Para efectos de su operatividad, las organizaciones de contraloría social elegirán democráticamente en asamblea de sus integrantes, a voceros o voceras con sus respectivos suplentes, quienes ejercerán la expresión de la

organización ante el resto de la sociedad y deberán rendir cuenta de sus actuaciones ante los demás integrantes de su colectivo.

Las condiciones para la constitución de las organizaciones de contraloría social previstas en el numeral 2 del presente artículo serán establecidas en el reglamento de esta ley.

Punto 16: Se propone modificar el Artículo 10, antiguo Artículo 11 aprobado en Primera Discusión, de la siguiente manera.

Requisitos

Artículo 10. Para ejercer la contraloría social se requiere:

1. Ser mayor de edad, salvo en los casos previstos en leyes especiales.
2. Sujetar su desempeño a los principios y valores que rigen el control social, previstos en esta Ley.

Punto 17: Se propone modificar el Artículo 11, antes Artículo 12 aprobado en primera discusión, de la siguiente manera.

Carácter Ad Honoren

Artículo 11. La contraloría social constituye un derecho y un deber constitucional y su ejercicio es de carácter ad honoren, en consecuencia quienes la ejerzan no podrán percibir ningún tipo de beneficio económico ni de otra índole, derivados de sus funciones.

Punto 18: Se propone modificar el Artículo 12, antes Artículo 13 aprobado en primera discusión, de la siguiente manera.

Facilidades de desempeño

Artículo 12. Los supervisores inmediatos de la administración pública o empleadores del sector privado, deben garantizar y facilitar a los trabajadores y trabajadoras el ejercicio del control social en su ámbito laboral, sin que se vea afectada la eficacia del funcionamiento de la institución o empresa.

Punto 19: Se propone eliminar el Artículo 14 aprobado en Primera Discusión.

Punto 20: Se propone aprobar el nombre del Título III sin modificaciones.

TÍTULO III DEL PROCEDIMIENTO

Punto 21: Se propone modificar el Artículo 13, anterior 15 aprobado en primera discusión, de la siguiente manera.

Procedimiento

Artículo 13. El procedimiento para el ejercicio de la Contraloría Social, podrá realizarse mediante denuncia, noticia criminis o de oficio, por toda persona natural o jurídica con conocimiento en los hechos que conlleven a una posible infracción, irregularidad o inacción que afecte los intereses individuales o colectivos de los ciudadanos y ciudadanas, de la manera siguiente:

1. Notificar directamente al órgano competente local, regional o nacional, para la apertura del inicio de la investigación a los efectos de comprobar la presunta infracción, irregularidad o inacción.
2. Realizada la función de contraloría social y efectivamente presumirse las infracciones, omisiones o hechos irregulares, se levantará un acta suscrita por quien o quienes integren la Contraloría Social, en la cual se dejará constancia fiel de los hechos, acompañada de la documentación que soporte los mismos, la cual tiene carácter vinculante para los organismos receptores.
3. Remitir el acta vinculante, indicada en el numeral anterior, ante las autoridades administrativas, penales, judiciales o de control fiscal que corresponda.
4. Hacer seguimiento de los procedimientos iniciados ante las autoridades administrativas, penales, judiciales o de control fiscal que corresponda, con el objeto de mantener informado a la organización de contraloría social a la que pertenezca.

Punto 22: Se propone eliminar el Artículo 16 aprobado en Primera Discusión.

Punto 23: Se propone eliminar el Artículo 17 aprobado en Primera Discusión.

Punto 24: Se propone aprobar el nombre del Título IV sin modificaciones.

TITULO IV RESPONSABILIDADES

Punto 25: Se propone modificar el epígrafe y redacción del Artículo 14, anterior Artículo 18 aprobado en primera discusión, de la siguiente manera.

De las Responsabilidades

Artículo 14. Los ciudadanos y ciudadanas que ejerzan la Contraloría Social que incurran en hechos, actos u omisiones que contravengan lo establecido las presente ley, serán responsable administrativa, civil y penalmente conforme a las leyes que regulen la materia.

Punto 26: Se propone modificar epígrafe y redacción del Artículo 15, antiguo Artículo 19 aprobado en primera discusión, de la siguiente manera.

Respuesta del Poder público

Artículo 15. Los informes y denuncias producidos mediante el ejercicio de la Contraloría Social y hayan sido canalizados antes los órganos competentes del poder público deben obtener oportuna y adecuada respuesta. De no producirse ésta, los y las funcionarios públicos podrán ser sancionados y sancionadas de conformidad a los procedimientos establecidos en la ley que regula la materia.

Punto 27: Se propone modificar el nombre del Título V de la siguiente manera.

TITULO V DE LA FORMACIÓN DE LA CIUDADANA Y CIUDADANO EN LA FUNCIONES DE CONTRALORÍA SOCIAL

Punto 28: Se propone modificar el Artículo 16, anterior 20 aprobado en primera discusión, de la siguiente manera.

De la Formación

Artículo 16. Es obligación de las distintas instancias y órganos del Poder Público, así como de todas las expresiones del Poder Popular, desarrollar programas, políticas y actividades orientadas a la formación y capacitación de las ciudadanas, los ciudadanos y expresiones del Poder Popular en materia relacionada con el ejercicio de la Contraloría Social.

Punto 29: Se propone incorporar un nuevo Artículo.

De la Política de Formación Ciudadana

Artículo 17: El Ministerio del Poder Popular con competencia en materia de participación ciudadana, diseñará e implementará programas orientados a crear conciencia en la ciudadanía sobre la utilidad y ventaja del correcto funcionamiento de las instancias del Poder Público y del Poder Popular, así como de las organizaciones del sector público en la realización de sus actividades, para contribuir al desarrollo integral del país

Punto 30: Se propone incorporar un nuevo Artículo.

Programas de Estudio

Artículo 18. Los Ministerios del Poder Popular con competencia en materia de educación y educación superior diseñarán e incluirán en los programas de estudio, de todos los niveles y modalidades del sistema de educación



venezolano, la formación basada en la doctrina del Libertador Simón Bolívar y valores y principios socialistas relativos al control social.

Punto 31: Se propone aprobar el nombre del Título VI sin modificaciones.

TÍTULO VI DISPOSICIONES GENERALES

Punto 32: Se propone aprobar la Disposición Transitoria Única sin modificaciones.

DISPOSICION TRANSITORIA

Única. El Poder Ejecutivo Nacional elaborará y dictará el Reglamento de la presente Ley, dentro de los seis meses, contados a partir de la publicación en la Gaceta Oficial.

Punto 33: Se propone aprobar la Disposición Derogatoria Única sin modificaciones.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Quedan derogadas todas las normas y actos que colidan con la presente Ley.

Punto 34: Se propone aprobar la Disposición Final Única sin modificaciones.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. La presente Ley entrará en vigencia a partir de su publicación en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela.



República Bolivariana de Venezuela

Asamblea Nacional

www.asambleanacional.gob.ve